

Пунченко В. Н.

Заместитель директора

Белорусского института стратегических исследований

О ТРАНСФОРМАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Аннотация.

В статье затрагиваются вопросы, связанные с выработкой подходов и предложений по обновлению Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в части национальных интересов в политической сфере. Проанализированы реалии внутривнутриполитической жизни, требующие учета в новой редакции данного документа. Предложены аргументированные формулировки разделов Концепции. Представлена точка зрения, согласно которой необходимо учитывать фактор молодежи и ее политической активности в реализации концептуальных подходов в сфере национальной безопасности Республики Беларусь.

Ключевые слова: национальная безопасность, национальные интересы, политическая безопасность, методология обеспечения национальной безопасности, политическая активность, молодежь.

Введение. Обновление Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция) обусловлено необходимостью детализации и конкретизации, во-первых, национальных интересов, а во-вторых – рисков, вызовов и угроз в различных сферах. Ключевым актом, подтвердившим курс на актуализацию Концепции с учетом современных трансформаций, стало одобрение ее обновленного Проекта Советом Безопасности Республики Беларусь. В настоящее время новая редакция проходит общественное обсуждение с привлечением представителей научного и экспертного сообщества.

Обращаясь к основным подходам и традициям разработки концептуальных документов по безопасности в Республике Беларусь, необходимо отметить значительный вклад, внесенный разработчиками действующей Концепции национальной безопасности в создание теоретического базиса стратегического планирования и в формирование взглядов на обеспечение национальной безопасности [1]. Так, принятие Концепции позволило сформулировать в отечественных реалиях такую философско-правовую категорию, как «национальные интересы» [2]. Концептуально закрепило обеспечение национальной безопасности в качестве самостоятельного вида деятельности и позволило структурировать сферы национального развития и национальной безопасности [3]. В основу действующей Концепции заложены фундаментальные выводы теоретиков национальной безопасности

(А. В. Опалев, А. А. Прохожев, С. Н. Князев, Л. С. Мальцев и другие). При этом принятый белорусскими разработчиками Концепции подход, в центре которого находятся именно национальные интересы, и только затем – риски и угрозы, позволяет охватить действием Концепции как саму систему обеспечения национальной безопасности (военный и правоохранный блоки), так и гражданские структуры, отвечающие за развитие и реализацию государственной политики.

При выработке подходов к обновлению Концепции приходилось сталкиваться с предложениями об изменении самой механики, основ, структуры Концепции с концентрацией на угрозах, опасностях и мерах противодействия. По мнению автора, это рискованный подход, так как для совершенствования в целом эффективной системы обеспечения национальной безопасности (а опыт преодоления испытаний, имевших место в современной истории Беларуси, как раз свидетельствует об этом) не требуется кардинальной ломки устоявшихся механизмов. Достаточно уточнить приоритеты и отрегулировать настройки (критические пороги, индикаторы, перечень угроз, механизмы реагирования и т.п.) с учетом текущей геополитической и внутривнутриполитической обстановки.

Основная часть. Обновление Концепции национальной безопасности, как и обновление Конституции – весьма ответственный шаг, определяющий ключевые подходы к обеспечению устойчивого развития страны на годы вперед. Исходя из такого видения, каждое новое поколение Концепций должно учитывать, во-первых, фундаментальную основу понимания сущности национальной безопасности и ее основных элементов, во-вторых – возможность сопоставления и оценки динамики состояния национальной безопасности в долгосрочном разрезе, в-третьих – наличие оптимального соотношения между парадигмой сохранения (защиты) и развития, в-четвертых – способность обеспечить управляемость и бесперебойность функционирования жизнеобеспечивающих подсистем, в том числе в условиях значительного обострения вызовов и угроз.

Касаясь выработки дальнейших подходов к уточнению национальных интересов в политической сфере необходимо исходить из того, что важнейшей особенностью интересов является их динамический характер, причем не обязательно в прогрессивном направлении. Это обстоятельство лишний раз свидетельствует о необходимости целенаправленной балансировки всей системы интересов — и личности, и общества, и государства [4].

Наиболее актуальной задачей представляется обеспечить синхронную адаптацию Концепции с нормами обновленной Конституции, принятой на референдуме 27 февраля 2022 года. В новой Концепции необходимо предусмотреть отражение таких конституционных изменений, как прямое действие Конституции, защита исторической памяти и исторической правды, недопустимость агрессии с территории Беларуси, принцип социальной ответственности и другие. При этом неизменными остаются базовые потребности любой нации. Российский ученый О. Н. Быков определяет их как выживаемость, сохранность и благополучие [5]. Для Беларуси

основополагающими ориентирами при определении национальных интересов видятся закрепленные в преамбуле Конституции ответственность за настоящее и будущее страны, мир и гражданское согласие, благополучие граждан [6].

Анализ реализации разделов действующей Концепции [7], касающихся внутривнутриполитической сферы, позволяет сделать вывод о значительных положительных достижениях в эволюционном развитии политических отношений и институтов, совершенствовании форм взаимодействия государства и общества в сфере политики и государственного управления и в целом об актуальности большинства заложенных в Концепцию тезисов.

Сохранив и укрепив конституционный строй, страна идет по пути эволюционных изменений. Обозначились четкие приоритеты государственной информационной политики, которая направлена на реализацию национальных интересов.

Отталкиваясь от действующих формулировок национальных интересов во внутривнутриполитической сфере, предложим нижеследующие позиции относительно возможности их корректировки.

1. «Соблюдение конституционных прав и свобод человека» (п.1 ст.9 Концепции).

В стране обеспечена реализация конституционного принципа, закрепленного в ст.2 Конституции Республики Беларусь: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Граждане Республики Беларусь непосредственно и через свободно избранных представителей участвуют в управлении делами общества и государства. Равенство граждан перед законом, отсутствие дискриминации и ксенофобии, гендерных предубеждений – реалии сегодняшнего дня, свойственные немногим странам. Достигнут достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье, образование и развитие, здравоохранение, социальное обеспечение, высокие стандарты экологической среды. Созданы необходимые условия для реализации права на труд. Обеспечена неприкосновенность собственности и реализация имущественных прав.

Важной гарантией права личности стало введение конституционной нормы о создании государством условий для защиты персональных данных и безопасности личности и общества при их использовании, а также принятие Закона о защите персональных данных.

Значимыми достижениями в контексте национальных интересов видятся внимание государства к молодежи и конституционное закрепление содействия государства духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию молодежи, созданию необходимых условий для ее свободного и эффективного участия в общественной жизни, реализации потенциала молодежи в интересах всего общества. Тем самым подчеркивается заинтересованность государства в высоком качестве человеческого потенциала страны, формировании развитого, патриотически настроенного и высокоморального общества в будущем.

В то же время акцент на обеспечение прав человека в отрыве от целенаправленного формирования ответственного и партнерского поведения личности имеет побочный эффект в виде излишнего патернализма и завышенных требований к государству. Исходя из этого весьма актуальной и востребованной представляется норма, дополняющая ст. 21 обновленной Конституции: «Каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства». Данный принцип уравнивает баланс обязанностей государства соблюдать и обеспечивать реализацию прав личности и обязанностей самой личности посильно содействовать поступательному развитию общества и государства.

В связи с этим в обновленной Концепции национальный интерес «Соблюдение конституционных прав и свобод человека» может быть сформулирован как «Обеспечение условий для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина».

2. Устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства (п.2 ст.9 Концепции).

Развитие Республики Беларусь как демократического социального правового государства предопределяется высоким качественным уровнем организации нормотворческого процесса и, соответственно, принимаемых нормативных правовых актов. В Беларуси сформировано национальное законодательство, отвечающее целям и задачам государственной правовой политики Республики Беларусь.

В то же время в современных условиях процесс совершенствования нормотворческой деятельности во многом предопределен необходимостью взаимодействия и сотрудничества государственных органов, обладающих законодательной инициативой, с гражданами и обществом в целом. В этой связи важно расширять практику проведения публичных обсуждений проектов нормативных правовых актов, прогнозирования последствий принятия нормативных правовых актов и правового мониторинга.

Поддерживаемый государством на протяжении двадцати пяти лет «социальный щит» (бесплатная медицина и образование, инфраструктура, льготы и т.д.) значительной частью общества начинает восприниматься как само собой разумеющееся и уже недостаточное для обеспечения постоянно расширяемых границ комфорта.

При этом изменение требований к социальному стандарту и рост запросов населения сочетаются с его неготовностью брать на себя какие-либо дополнительные обязательства или подменять собой функции государственных органов (касающихся главным образом повседневной жизни – ЖКХ, социальная работа, сфера здравоохранения и др.). Итогом становится дисбаланс спроса и предложения, когда ожидания от государства заметно превышают готовность граждан давать что-то взамен.

Преодолению неопатерналистских установок в сознании общества будет способствовать замещение патерналистского подхода на более «жесткую»

модель социального государства, в которой всем созданы равные условия для развития, а помощь оказывается только особо уязвимым слоям.

В этой связи суть «социального государства 2.0» видится в смещении акцентов социальной политики со льгот, благ и гарантий на предоставление возможностей и переходу от роли государства-опекуна к государству, поддерживающему граждан в их стремлении к самостоятельной экономической и социальной активности, а также к взаимопомощи в рамках разрешенных законодательством форматов.

Наряду с устоявшейся практикой работы государственных органов с конкретными индивидами (обращения граждан, общественные приемные, горячие линии и т.п.), дополнительным акцентом в работе государственных структур видится взаимодействие с коллективными субъектами: сообществами, товариществами, профессиональными группами, гильдиями и т.д.

Исходя из изложенного, формулировку национального интереса «устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства» предложено дополнить следующим образом: «устойчивое развитие демократического, правового, социально ответственного государства во взаимодействии с обществом».

3. Обеспечение эффективного функционирования государственных институтов в интересах общества (п.3 ст.9 Концепции).

Данный национальный интерес реализован в полном объеме. В Республике Беларусь создана и постоянно совершенствуется эффективная система государственных институтов, основанная на гармоничном сочетании принципов разделения властей и устойчивой вертикали власти, обеспечивающей синхронную реализацию принятых решений на всех уровнях и во всех регионах.

В то же время данный национальный интерес предлагается дополнить формулировкой (возможно рассматривать в качестве отдельного национального интереса): «повышение уровня коммуникации государства и общества».

Обоснованность рассмотрения обозначенного положения определяется запросом белорусов на сильное государство при новых его составляющих. Так, исследование по выявлению ценностного портрета белорусского общества показало, что граждане ожидают нового качества «обратной связи между государством и обществом», что актуализирует поиск новых моделей государственного управления («государство-партнер», «сетевое», «цифровое», «сервисное» государство) [8].

4. Достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных объединений и государства, общественного консенсуса по ключевым вопросам развития Республики Беларусь (п.4 ст.9 Концепции).

Данный национальный интерес при всех достижениях государственной политики (развитие института парламентаризма, создание условий для функционирования политических партий и общественных объединений, проведение мероприятий в рамках Года народного единства в 2021 году, учреждение нового государственного праздника – День народного единства и др.) представляется недостаточно реализованным.

В обществе пока сохраняется низкий интерес к участию в конструктивных формах общественно-политической активности. Несмотря на перерегистрацию основных партийных сил и регистрацию в 2023 году новой политической партии «Белая Русь» среди подавляющего большинства граждан практически отсутствуют партийная жизнь и интерес к политическим партиям, участие в прогосударственных общественных объединениях не носит повсеместного и всеобъемлющего добровольного характера. Роль власти и лидера как направляющей силы в обеспечении устойчивости страны и реализации актуальных ожиданий ценится гражданами выше, чем возможность участвовать в политических процессах. Так, по данным репрезентативного республиканского социологического опроса¹, в перечне возможных мер по совершенствованию системы государственной власти и управления позиции «Развитие многопартийной системы» заняла одно из последних мест, и тенденция сохраняется в течение последних лет.

В то же время под воздействием технического прогресса, глобализации, урбанизации и цифровизации за последние 10–15 лет изменился образ жизни людей, их мировоззрение, ценности, потребности, запросы, социальные стандарты, отношение к богатству. С момента обретения Беларусью независимости сменилось полноценное поколение. По мере «взросления» белорусского общества традиционные запросы (стабильность, сильное государство, достойная оплата труда, социальная защита, доступные образование и медицина и др.) стали постепенно дополняться, а затем и вытесняться новыми ожиданиями, базирующимися на повышении самооценки индивидов, уровня критичности, притязаний и амбиций.

В этих условиях государству важно выработать комплексные подходы, позволяющие задействовать весь инструментарий работы с обществом, включая коммуникативные и информационные методы, выстраивание новой общественно-политической инфраструктуры, позволяющей направлять энергию социальных групп, в том числе «недовольных» и «несогласных», в позитивное русло. Иными словами – государству жизненно необходимо работать с критически мыслящим меньшинством, вовлекать его в прогосударственные инициативы, предоставлять законные площадки для выражения мнений и внесения предложений. Новый конституционный орган – Всебелорусское народное собрание – может стать резервом для выработки таких форматов.

В связи с этим видится целесообразным при формулировке данного национального интереса заменить слово «консенсуса» на слово «согласия», изложив редакцию пункта следующим образом: «Достижение сбалансированности политических интересов граждан, общественных

¹ Опрос «Стратегические направления развития Беларуси в оценках и представлениях граждан» проведен по заказу БИСИ Центром социально-гуманитарных исследований УО «Белорусский государственный экономический университет» в 2022 году методом анкетирования среди населения Беларуси в возрасте от 18 лет и старше с использованием случайной республиканской многоступенчатой выборки с контролем квот на последней ступени. Выборочная совокупность – 1500 респондентов, репрезентативна по полу, возрасту, типу населенного пункта, уровню образования и региону проживания.

объединений и государства, общественного согласия по ключевым вопросам развития Республики Беларусь».

5. Развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей (п.5 ст.9 Концепции).

Глобальной мировой тенденцией последних десятилетий являются «войны памяти», жесткая ломка идентичности, стирание границ допустимого и неприемлемого. Беларусь пошла по пути берегающей и охранительной политики в сфере ценностей и национальных традиций. Обществом отторгается девальвация семейных ценностей, конфликт поколений, навязывание любых чуждых норм и деструктивных моделей поведения. Это выступает «опорной точкой» в развитии исторической и семейной, в том числе демографической, политики и формирования целостного высокоморального и патриотически настроенного гражданского общества.

При этом предметный анализ общественных ожиданий и запросов, высказанных в ходе проводившихся в 2020–2023 гг. диалоговых площадок, свидетельствует о стремлении граждан сохранить устоявшиеся консервативные подходы к организации общественно-политической жизни при осторожном внедрении новых институтов, характерных для либеральных систем. Например, наряду с охранительными и запретительными мерами (запрет отрицания геноцида белорусского народа, незарегистрированной символики, однополых браков и прочее) в рамках диалоговых площадок высказывались предложения об учреждении института омбудсмена, выборности судей, расширении полномочий местных органов власти, создании прогосударственных экологических инициатив и другое.

При этом сами конструктивные институты гражданского общества в лице общественных объединений (БРСМ, БОО ветеранов, ДОСААФ, Союз женщин, Белорусский союз ветеранов войны в Афганистане и другие) видят необходимость их модернизации и внедрения новых форматов работы с гражданами. Среди поступивших от них предложений наибольшего внимания заслуживают следующие:

создание «зонтичных» органов в рамках вертикали власти, координирующих деятельность общественных объединений и политических партий;

расширение государственной поддержки и социальных гарантий различным категориям граждан;

«перезагрузка» общественных организаций: сосредоточение на востребованных направлениях активности, повышение медийности, расширение политического влияния крупных общественных объединений;

формирование и продвижение конструктивной общественной повестки в национальном сегменте сети Интернет, а также выработка понятной людям идеологии государства.

На основании изложенного предлагается обновить формулировку национального интереса «Развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей», дополнив ее фразой «актуальных

общественно-политических тенденций и запросов». В конечной редакции предлагается следующий пункт: «Развитие гражданского общества с учетом национальных традиций и особенностей, актуальных общественно-политических тенденций и запросов».

Кроме того, в Концепции видится необходимость четко артикулировать следующие национальные традиции и особенности, гарантирующие стабильность политической системы и незыблемость конституционного строя:

- уважение и доверие к легитимной власти;
- законопослушность;
- созидательность;
- приоритет базовых прав и ценностей;
- неприятие давления извне.

В числе форматов реализации конструктивной политической активности институтов гражданского общества видится создание условий для вовлечения молодежи в общественно-политическую жизнь в интересах общества и государства.

Подключение молодых граждан к деятельности, направленной на содействие реализации национальных интересов, представляется важнейшей задачей, от которой зависит преемственность белорусского курса развития.

Современная молодежь становится самостоятельным и самодостаточным субъектом социальных и правовых отношений, чему способствует развитие технологий, позволяющих молодым людям осваивать компетенции, где не требуется передача опыта от старших поколений к младшим (например, компьютерные технологии, дизайн, анимация, волонтерская деятельность, и др.). Выступая субъектом отношений, молодежь одновременно становится и объектом воздействия зарубежных деструктивных сил, стремящихся через изменение сознания и моделей поведения молодежи ослаблять устойчивость национальных интересов Республики Беларусь, посягать на ее конституционный строй, национальную идентичность.

В действующей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь молодежному фактору уделено недостаточно внимания. О нем упоминается лишь единожды – в перечислении внутренних источников угроз в социальной сфере: «изменение шкалы жизненных ценностей молодого поколения в сторону ослабления патриотизма и традиционных нравственных ценностей». Молодежь в данной формулировке рассматривается в большей степени как объект воздействия, нежели как субъект, способный влиять на общественно-политическую жизнь. В то же время, исходя из объективных данных о фактах участия молодежи в политической деятельности, в том числе деструктивного характера, видится необходимость расширения спектра источников угроз, связанных с молодежной активностью, а также включения в сферу национальных интересов реализацию нормы обновленной Конституции, предусматривающей эффективное участие молодежи в общественной жизни. В связи с этим Проект обновленной Концепции уделяет молодежи гораздо большее внимание.

Заключение. Таким образом, основополагающим принципом обновления Концепции национальной безопасности Республики Беларусь видится преемственность. Национальные интересы в политической сфере сохраняют актуальность и спустя десятилетие после их закрепления в Концепции. Принятие обновленной Конституции, совершенствование политической системы Республики Беларусь, изменение геополитической картины мира требуют внесения в формулировку национальных интересов определенных коррективов. Основная цель вносимых изменений – максимально учесть тенденции, свойственные белорусскому обществу, заложить основу устойчивого и безопасного развития страны на долгосрочную перспективу.

Список цитированных источников:

1. Национальная безопасность Республики Беларусь / С.В.Зась [и др.]; под ред. М.В.Мясниковича и Л.С.Мальцева. – Мн.: Беларус. навука, 2011. – 557 с.
2. Арчаков, В. Ю. Оценка состояния национальной безопасности Республики Беларусь на современном этапе: проблемные аспекты / В. Ю. Арчаков // Экономическая наука сегодня : сб. науч. ст. / БНТУ. – Минск, 2021. – Вып. 14. – С. 7 – 10. <https://doi.org/10.21122/2309-6667-2021-14-7-10>
3. Баньковский, А. Л. О концептуализации в сфере национальной безопасности / А. Л. Баньковский // Экономическая наука сегодня : сб. науч. ст. / БНТУ. – Минск, 2021. – Вып. 14. – С. 11–15. <https://doi.org/10.21122/2309-6667-2021-14-11-15>
4. Общая теория национальной безопасности : учебник / [Возжеников А. В., Кривельская Н. В., Макаренко И. К. и др.]; под общ. ред. А. А. Прохожева. - Изд. 2-е, доп.. - Москва : Изд-во РАГС, 2005. - 338 с.
5. Национальные интересы в интерпроекции: государство, полиэтнос, общество / Мировая экономика и международные отношения, 2012, № 8, с. 116–122. [Электронный ресурс] : https://www.imemo.ru/index.php?page_id=1248&file=https://www.imemo.ru/files/File/magazines/meimo/08_2012/11-Prokhorenko.pdf
6. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. [Электронный ресурс] : Официальный портал Президента Респ. Беларусь. <https://president.gov.by/ru/gosudarstvo/constitution>
7. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Республики Беларусь, 9 ноября 2010 г., № 575 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575>. – Дата доступа: 13.04.2022.
8. Ценностный портрет современного белорусского общества. Аналитический доклад / С.М. Алейникова, О.В. Богомаз, Н.В. Надточаева и др. ; под ред. С.М. Алейниковой. – Минск : БИСИ, ОДО «Друк» , 2021. – 57 с.

Punchenko Vitali

**NATIONAL INTEREST IN POLITICS:
SOME PROPOSALS FOR UPDATING**

Abstract.

The article addresses issues related to the development of approaches and proposals for updating the Concept of National Security of the Republic of Belarus in terms of national interests in the political field. It analyses the realities of domestic political life that require consideration in the new edition of the Concept, proposes reasoned wordings of sections of the document. The view is expressed that the factor of youth and its political activity should be taken into account in the implementation of conceptual approaches in the field of national security of the Republic of Belarus.

Keywords: national security, national interests, political security, methodology of ensuring national security, political activity, youth.